

JAVIER HENAO HIDRON

CONSEJERO DE ESTADO

EL PODER MUNICIPAL

3a.edición.

1989

BIBLIOTECA JURIDICA  **DIKE**

INDICE GENERAL

Página

ANTECEDENTES HISTORICOS

1.1	Origen y Evolución del Municipio	9
1.2	El proceso de formación del ancestro español	11
1.3	La influencia romana en la vida política de España	13
1.3.1	La ciudad	14
1.3.2	La curia	15
1.4	La influencia musulmana en la vida política de España	16
1.4.1	Los poderes regionales	17
1.4.2	El alcalde	17
1.5	La aparición de los condados	18
1.5.1	Los condados en los Estados Unidos	18
1.6	Dos corporaciones deliberantes	20
1.6.1	Las Cortes	20
1.6.2	Los Concejos	21
1.7	El despotismo ilustrado. España participa en la independencia política de los Estados Unidos	22
1.8	Independencia de las colonias españolas en América y organización del gobierno municipal	24

EL MUNICIPIO EN EL REGIMEN FEDERAL DE LOS ESTADOS UNIDOS

2.1	Los sistemas norteamericanos de gobierno local	33
2.1.1	Mayor - Council	34
2.1.2	City Manager	34
2.1.3	By Commissioners	35

	Página
2.2 La "coalición de liderazgo" en la ciudad industrial	36
2.3 ¿Hacia un nuevo federalismo? Expresión de esta tendencia en los Estados Unidos y en Colombia	38

EL MUNICIPIO EN COLOMBIA

3.1 Encrucijada municipal: las "bases" constitucionales y el Estatuto de 1886.	45
3.2 Concentración de poder en el ejecutivo central y decaden- cia del municipio.	49
3.3 Perspectivas de cambio	53
3.4 El Alcalde	57
3.4.1 En la Constitución de 1886.	58
3.4.2 Evolución	59
3.4.3 Necesidad de modernizar el cargo	61
3.4.4 La elección popular de los alcaldes	62
3.4.5 Reglamentación de la elección de alcaldes.	69
3.4.6 Asignaciones	73
– Primera Categoría	74
– Segunda Categoría.	74
– Tercera Categoría	74
– Cuarta Categoría	75
– Quinta Categoría	76
3.5 El Concejo.	77
3.5.1 Antecedentes históricos.	77
3.5.2 Organización y funcionamiento.	77
3.5.3 Concejales	80
3.5.4 Elección de funcionarios	80
3.5.5 Acuerdos.	82
3.5.6 Mayorías para adoptar decisiones: a) Mitad más uno, y b) Dos tercios de los votos	87
3.5.7 Planeación.	91
3.5.8 Presupuesto.	93
3.6 Los personeros	96
3.7 Los tesoreros.	98
3.8 Los contralores	101

	Página
3.9 Entidades descentralizadas	103
3.10 Descentralización fiscal	106
3.10.1 Cesión del 50% del producido del Impuesto al Valor Agregado (IVA)	107
3.10.2 Impuesto Predial	109
3.10.3 Impuesto de Industria y Comercio (y el complementario de avisos y tableros)	111
3.10.4 Impuesto de Circulación y Tránsito	114
3.10.5 Contribución de valorización	115
3.10.6 Otros impuestos municipales	116
3.10.7 Protección a los bienes y rentas de los municipios ..	119
3.11 Descentralización administrativa	120
3.11.1 Distrito turístico y cultural	123
3.12 Juntas administradoras locales	123
3.13 Burocracia local	127
3.14 Asociaciones de municipios	129
3.15 Areas metropolitanas	130
3.16 Consultas populares	132
3.17 Competencias municipales en materia minera	134
1. Competencias y funciones municipales	
1.1 Prospección	135
1.2 Pequeños mineros y barequeros	135
1.3 Aviso para iniciar la exploración	136
1.4 Servidumbres mineras, fijación de caución y de indemnizaciones	136
1.5 Acción de amparo administrativo	137
1.6 Delegación	137
2. Contraprestaciones económicas	138
2.1 Municipio minero	138
2.2 Esmeraldas	138
2.3 Níquel	139
2.4 Hierro	140
2.5 Sal	140
2.6 Carbón	140
2.7 Gran Minería	140
3.18 Régimen disciplinario	141
3.19 Estamos inmersos en Latinoamérica	144

SUPLEMENTO

ACTO LEGISLATIVO NUMERO 1 DE ENERO 9 DE 1986	
Por el cual se reforma la Constitución Política	155
LEY 11 DE ENERO 16 DE 1986	
Por la cual se dicta el estatuto básico de la administración municipal y se ordena la participación de la comunidad en el manejo de los asuntos locales	
I	Objetivos de la Ley, creación y funciones de los municipios.
	159
II	Inspecciones de Policía
	162
III	Asociaciones de Municipios.
	163
IV	Juntas Administradoras Locales
	164
V	Participación Comunitaria.
	167
VI	Entidades Descentralizadas
	168
VII	Personeros.
	171
VIII	Personal.
	173
IX	Contratos
	176
X	Control Fiscal.
	177
XI	Concejos y Concejales.
	178
XII	Elección de Funcionarios
	181
XIII	Acuerdos.
	183
XIV	Facultades Extraordinarias
	186
XV	Disposiciones Varias
	187
 LEY 78 DE DICIEMBRE 30 DE 1986	
Por la cual se desarrolla parcialmente el Acto Legislativo No. 1 de 1986 sobre la Elección Popular de Alcaldes y se dictan otras disposiciones.	
	188
 LEY 09 DE ENERO 11 DE 1989	
Por la cual se dictan normas sobre planes de desarrollo municipal, compraventa y expropiación de bienes y se dictan otras disposiciones	

INDICE GENERAL

	Página
Capítulo I	De la planificación del desarrollo municipal 201
Capítulo II	Del espacio público 205
Capítulo III	De la adquisición de bienes por enajenación voluntaria y por expropiación 207
Capítulo IV	De la protección a los moradores en los proyectos de renovación urbana. 226
Capítulo V	De la legalización de títulos para la vivienda de interés social 228
Capítulo VI	De las licencias y de las sanciones urbanísticas . . 238
Capítulo VII	De los Bancos de Tierras y de la integración y reajuste de tierras 243
Capítulo VIII	De la extinción del dominio sobre inmuebles urbanos. 246
Capítulo IX	Instrumentos financieros para la reforma urbana 251
Capítulo X	Disposiciones Varias. 261
BIBLIOGRAFIA. 265	
INDICE ALFABETICO DE MATERIAS. 269	